

# 中国民用航空局令

第 201 号

《民用航空空中交通管制员执照管理规则》(CCAR-66TM-I-R4)已经 2010 年 3 月 22 日中国民用航空局局务会议通过，现予公布，自 2011 年 1 月 1 日起施行。

局长      李家祥

二〇一〇年八月三十一日

# 民用航空空中交通管制员执照管理规则

## 第一章 总则

**第一条** 为了规范民用航空空中交通管制员执照的管理，根据《中华人民共和国民用航空法》、《中华人民共和国行政许可法》和《中华人民共和国飞行基本规则》，制定本规则。

**第二条** 本规则适用于民用航空空中交通管制员（以下简称管制员）执照的申请、颁发、管理和监督。

**第三条** 管制员实行执照管理制度，执照经注册方为有效执照。持有有效管制员执照的，方可独立从事其执照载明的空中交通服务工作。

**第四条** 管制员执照由中国民用航空局（以下简称民航局）统一颁发和管理。

民用航空地区管理局（以下简称地区管理局）负责本辖区管制员执照的具体管理工作。

依照本规则规定承担执照管理相关工作的其他单位和个人应当根据授权范围做好相关工作，并接受民航局和地区管理局监督。

**第五条** 管制员执照类别（以下简称执照类别）、英语无线电陆空通信资格（以下简称英语资格）、特殊技能水平（以下简称特殊技能）、从事管制工作的地点（以下简称工作地点）等以

签注标明。

管制员所从事的工作应当与其执照签注相符合。

**第六条** 管制员执照类别包括机场管制、进近管制、区域管制、进近雷达管制、精密进近雷达管制、区域雷达管制、飞行服务和运行监控等八类。

**第七条** 本规则中所用部分术语的定义如下：

（一）管制员执照，是指管制员执照持有人（以下简称持照人）具有符合要求的知识、技能和经历，有资格从事特定空中交通管制工作的证明文件。

（二）空中交通管制检查员（以下简称管制检查员），是由民航局委任，依据规定代表民航局从事有关空中交通管制人员资质管理和空中交通管制单位技术检查等工作的专业技术人员。

（三）体检合格证，是指依据民航局规章，由民用航空卫生管理部门颁发的，表明体检合格证持有人的身体状况符合相应医学标准的证明文件。

（四）管制员执照培训合格证（以下简称培训合格证），是表明合格证持有人在专业培训机构为获取执照或者执照签注而完成专门训练的证明文件。

（五）管制员理论考试合格证（以下简称理论考试合格证），是表明合格证持有人具备从事空中交通管制工作所需专业知识的证明文件。

（六）管制员技能考核合格证（以下简称技能考核合格证），

是表明合格证持有人具备从事空中交通管制工作所需专业技能的证明文件。

（七）作用于精神的物品，是指酒精、鸦片、大麻、可卡因及其他兴奋剂，安眠药及其他镇静剂，幻觉剂，但咖啡和烟草除外。

## **第二章 执照申请与颁发**

**第八条** 管制员执照或者签注申请人在提出申请前应当按照规定参加体检鉴定，完成规定的专业培训，通过理论考试和技能考核，获得必要的申请经历，并取得相应的证明文件。

**第九条** 管制员执照或者签注申请人应当在管制员专业培训机构完成规定的专业培训，通过培训机构的考核，并取得培训机构颁发的培训合格证。

**第十条** 管制员专业培训机构应当详细记录申请人培训情况，妥善保存人员培训的技术资料，保存期限不少于 10 年。

**第十一条** 申请管制员执照或者签注前应当完成本规则第三十六条所规定的岗位培训，并且获得在持照管制员监督下见习工作的经历。

**第十二条** 根据规定取得培训合格证，并满足规定的申请经历要求后，管制员执照或者签注申请人方可参加理论考试。

管制员执照或者签注申请人的理论考试由工作单位所在地的地区管理局组织。

**第十三条** 管制员执照或者签注理论考试内容应当符合本规则对申请人应当具备知识的要求。

**第十四条** 管制员执照或者签注理论考试可以通过笔试或者计算机辅助考试实现。

理论考试为百分制，成绩在 80 分（含）以上的申请人方可获得理论考试合格证。

**第十五条** 管制员执照或者签注理论考试合格者由地区管理局颁发理论考试合格证。理论考试合格证有效期 3 年。

**第十六条** 根据规定取得培训合格证，并满足规定的申请经历要求后，管制员执照或者签注申请人方可参加技能考核。

管制员执照或者签注申请人的技能考核由工作单位所在地的地区管理局组织，并安排管制检查员主持考核。

**第十七条** 管制员执照或者签注技能考核内容应当符合本规则对申请人应当具备技能的要求。

**第十八条** 管制员执照或者签注技能考核可以通过在实际运行环境中或者模拟环境中了解申请人技术能力的方式进行。

管制员执照或者签注技能考核按优、良、中、差评定。考核评定在良（含）以上者为考核合格。

主持考核的管制检查员应当详细记录考核情况，分析申请人技术水平，并评定技能考核结果。

**第十九条** 经主持考核的管制检查员评定，管制员执照或者签注技能考核合格者由地区管理局签发技能考核合格证。技能考核合格证有效期 1 年。

**第二十条** 管制员执照申请人应当具备下列条件：

- （一）具有中华人民共和国国籍；
- （二）热爱民航事业，具有良好的品行；
- （三）年满 21 周岁；
- （四）具有大学专科（含）以上文化程度；
- （五）能正确读、听、说、写汉语，口齿清楚，无影响双向无线电通话的口吃和口音；
- （六）通过规定的体检，取得有效的体检合格证；
- （七）完成规定的专业培训，取得有效的培训合格证；
- （八）通过理论考试，取得有效的理论考试合格证；
- （九）通过技能考核，取得有效的技能考核合格证；
- （十）符合本规则规定的管制员执照申请人经历要求。

**第二十一条** 符合本规则第二十条规定条件的管制员执照申请人应当向工作单位所在地的地区管理局提交本规则附件一规定的《民用航空空中交通管制员执照申请表》以及申请人身份证明、学历证明、体检合格证、培训合格证、理论考试合格证、技能考核合格证、岗位培训和工作经历证明及近期照片等申请材料。

**第二十二条** 对于申请材料不齐全或者不符合格式要求的，地区管理局应当在收到申请之后的 5 个工作日内一次性通知申请人需要补正的全部内容。逾期不通知视为在收到申请之日起受理。

**第二十三条** 地区管理局应当对申请人是否具备条件进行初步审查，并将申请材料及初步审查意见于受理后 20 个工作日内报送民航局。

**第二十四条** 民航局自收到地区管理局报送的执照申请材料及初步审查意见后 20 个工作日内，对申请材料进行审核并做出决定。符合条件的，应当准予批准，并自批准之日起 10 个工作日内颁发管制员执照；不符合条件的，应当不予批准，并通知地区管理局和申请人，说明不予批准的原因。

**第二十五条** 管制员执照由民航局局长或者其授权人员签署颁发。

**第二十六条** 管制员取得英语资格相应等级签注的，方可使用英语进行无线电陆空通信。

申请英语资格签注的，除了符合本规则第二十条规定的条件，还应当通过民航局规定的管制英语等级考核，并获得有效的英语无线电陆空通信考核等级证明文件。申请程序参照执照申请程序办理。

**第二十七条** 民航局根据空管新技术发展应用情况以及采用的空中交通管制方式和手段，增加管制员执照特殊技能签注，以表明持照人有从事特殊管制岗位工作的能力。

**第二十八条** 管制员工作地点应当与其执照上的地点签注保持一致。

**第二十九条** 符合第二十条规定条件的持照人可以申请增加或者变更执照类别、特殊技能或者工作地点签注。申请程序参照执照申请程序办理。

**第三十条** 管制员执照基本信息（范围见附件一第 I 项）变更时，持照人应当向工作单位所在地的地区管理局提出书面申请并提交相关证明材料。对于需要在执照上体现的信息，由地区管理局审核后报民航局换发执照。

**第三十一条** 管制员执照遗失或者损坏后，持照人应当向工作单位所在地的地区管理局以书面形式申请补发，由地区管理局审核后报民航局补发。

### **第三章 申请人应当具备的知识、技能和经历**

**第三十二条** 管制员执照申请人应当具备下列与管制员执照及其工作职责相适应的知识：

（一）与空中交通管制员、空中交通管制工作有关的法律、法规、规章、标准和规定；

（二）工作中所用设备的一般原理、使用与限制；



（三）飞行原理，航空器、动力装置与系统的操作原理与功能，与空中交通管制运行相关的航空器性能；

（四）与空中交通管制有关的人的因素；

（五）航空气象学，有关天气现象的起源与特征，测高法；

（六）空中导航的原理，导航系统与目视助航设备的原理、限制及精度；

（七）空中交通管制、通信、无线电通话（正常、非正常及应急）用语程序，相关航空文件的使用，与飞行有关的安全措施；

（八）机场飞行程序设计、最低运行标准制定的基本知识；

（九）飞行动态电报、航行通告的拍发；

（十）有关航行资料、航图；

（十一）飞行组织保障；

（十二）负责区域的空域结构、机场飞行程序、地形和显著地标、天气现象、导航设施和空中交通服务的特点；

（十三）适用的规则、程序和资料；

（十四）应急、搜寻与援救的计划和程序；

（十五）与有关单位之间的协调；

（十六）与航空情报服务、航图有关的法律、法规、规章、标准和规定；

（十七）飞行流量管理；

（十八）飞行计划的受理、处理、审批；

（十九）航空情报服务的组织与实施。

**第三十三条** 机场管制、进近管制、区域管制、进近雷达管制、区域雷达管制、精密进近雷达管制类别签注的申请人应当具备如下技能：

- （一）掌握各类工作程序，正确实施管制，合理调配飞行间隔；
- （二）熟练使用各种工作设备；
- （三）熟练进行地/地、地/空通信；
- （四）正确使用航行通告、航行资料、航图、气象资料、航空电码简字简语；
- （五）正确实施紧急处置程序；
- （六）提供安全、有序和高效的管制服务所需的技能、判断力与表现，达到与所授予权利与履行岗位职责相适应的能力和水平。

**第三十四条** 飞行服务类别签注申请人应当具备如下技能：

- （一）熟练进行飞行动态电报、航行通告的编发和处理；
- （二）熟练处理飞行计划；
- （三）熟练提供飞行服务；
- （四）熟练处理航空数据；
- （五）正确使用航空情报资料和航图；
- （六）正确实施紧急处置程序；
- （七）能够看懂气象报文、天气图，能够进行天气形势的一般分析，能够择优选择航路航线和有利飞行高度层；

- （八）能够对机型的性能、机场、航路航线情况进行分析；
- （九）能够独立主持提供飞行前和飞行后航空情报服务；
- （十）能够正确使用航行通告代码和简缩字，掌握民用机场使用细则的内容和编写所需的原始资料；
- （十一）提供及时、准确和完整的飞行服务所需的其他技能，达到与履行岗位职责相适应的能力和水平。

**第三十五条** 运行监控类别签注申请人应当具备如下技能：

- （一）能够熟练地组织和协调所辖区域内各空管保障单位的空管运行工作；
- （二）掌握空中领航计算；
- （三）能够看懂气象报文、天气图，能够进行天气形势的一般分析，能够择优选择航路航线和有利飞行高度层；
- （四）掌握无线电、电子设备的使用；
- （五）掌握各类航空电报的编发；
- （六）熟练地进行地/地、地/空通信；
- （七）掌握所辖区域内紧急处置程序的实施；
- （八）能够对航空器性能、机场、航线情况进行分析；
- （九）熟练地制定飞行计划；
- （十）掌握各类飞行保障设备的服务程序和组织程序；
- （十一）航图的使用，航行通告的应用；
- （十二）熟悉飞行组织工作，能够拟定飞行和各保障部门在

飞行工作中的协同方案；

（十三）与履行岗位职责相适应的其他能力和水平。

**第三十六条** 管制员执照和签注申请人应当符合下列申请经历要求：

（一）完成空中交通管制培训管理规则规定的岗位培训并达到相关要求；

（二）机场管制、进近管制、区域管制、飞行服务、运行监控类别签注申请人，在具有相应类别签注持照人的监督下，完成至少 3 个月的管制见习工作；

（三）进近雷达管制、区域雷达管制、精密进近雷达管制类别签注申请人，在具有相应类别签注持照人的监督下，完成至少 4 个月的管制见习工作；

（四）精密进近雷达类别签注的申请人，还应当在雷达模拟机上实施不少于 200 次精密进近，在所在单位使用的设备上实施不少于 100 次精密进近；

（五）增加或者变更工作地点签注的申请人，应当于新工作地点在持照人监督下，完成至少 1 个月的管制见习工作，增加或者变更的工作地点为新设立管制单位的情况除外。

申请人的（二）、（三）、（四）项经历要求应当在申请前的 6 个月内完成，但可以同时进行。

**第三十七条** 申请人已经持有军方管制员执照或者已经持有另一类别签注的管制员执照的，经地区管理局批准，其申请经

历要求可视情降低，但不得低于规定时间和次数要求的二分之一。

民航管理部门和事业单位从事空中交通管制相关工作的人员、院校空中交通管制专业教师申请执照的，经民航局批准其申请经历要求可视情降低，并对其执照权利做出必要的限制。

**第三十八条** 遇有自然灾害或者紧急情况时，为了保证空中交通管制单位的运行，经地区管理局审查批准后申请地点签注的经历要求可视情降低，并报民航局备案。

## **第四章 执照管理**

**第三十九条** 已获得执照的管制员应当满足下列近期经历要求：

（一）每 6 个月内在管制员执照载明工作地点履行工作职责的时间不少于 80 小时；

（二）熟悉与履行空中交通管制工作职责相关、现行有效的规则、程序和资料；

（三）按照空中交通管制培训管理规则的规定完成有关岗位培训并达到相关要求；

持照人持有两个（含）以上类别签注的，应当结合现岗位工作，满足其中至少一个类别签注的近期经历要求。

**第四十条** 持照人有下列情形之一的，不得从事空中交通管制工作：

（一）持照人身体状况发生变化，出现不符合所持体检合格证相应医学标准的情况时；

（二）在饮用任何含酒精饮料之后的 8 小时之内或者处在酒精作用之下、血液中酒精浓度含量等于或者大于 0.04%，或者受到任何作用于精神的物品影响损及工作能力时；

（三）持照人被依法暂停行使执照权利期间。

**第四十一条** 持照人所在单位应当建立管制员技术档案，如实记录持照人岗位培训、理论考试、技能考核、执照检查、岗位工作等技术经历。

**第四十二条** 持照人从事执照相应的岗位工作时应当携带执照或者将执照保存在岗位所在单位，便于接受执照检查。

**第四十三条** 持照人应当在其工作单位所在地的地区管理局进行执照注册，注册的有效期为 1 年。颁发执照时，地区管理局应当进行首次注册。

持照人执照未经注册或者注册无效的，不得独立从事其执照载明的的工作。

**第四十四条** 持照人的工作单位跨地区管理局辖区变更时，应当在变更后的工作单位所在地的地区管理局办理重新注册。地区管理局办理相关的执照管理档案转移，并报民航局备案。重新注册后，执照仍适用原注册有效期。

**第四十五条** 持照人所在工作单位每年应当对其知识和技能进行考试、考核，做出是否掌握工作岗位所需知识和技能的结论，并将考试、考核情况记入管制员技术档案。

**第四十六条** 持照人符合以下条件的，可以申请注册：

- （一）持有有效的体检合格证；
- （二）符合本规则的近期经历要求；
- （三）通过所在单位组织的知识考试和技能考核，具备管制工作岗位需要掌握的知识和技能。

**第四十七条** 持照人在执照注册有效期满前 2 个月向工作单位所在地的地区管理局提交执照注册申请，并将持照人体检合格证、所在单位出具的岗位培训和近期经历证明、所在单位知识考试和技能考核情况等注册材料提交地区管理局。

**第四十八条** 地区管理局对持照人执照注册材料进行审核，对于符合执照注册条件的，地区管理局应在执照注册有效期满前予以注册。

必要时，地区管理局可以进行管制员执照注册检查，核实体检合格证，持照人岗位培训、近期经历的情况，考核持照人的知识和技能。

**第四十九条** 逾期未注册的持照人申请重新注册时，由地区管理局对其进行管制员执照注册检查，对于符合条件的予以重新注册。

**第五十条** 管制员执照注册检查中的技能考核由管制检查员具体实施。

**第五十一条** 经工作单位所在地的地区管理局批准，持照人注册条件要求可视情况降低，但应当对其提供管制服务的范围做出相应的限制。

**第五十二条** 地区管理局应当将执照注册的情况上报民航局备案。

## **第五章 法律责任**

**第五十三条** 从事执照管理工作的单位及其工作人员有下列情形之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分：

- （一）对不符合本规则规定条件的申请人准予颁发执照的；
- （二）对符合本规则规定条件的申请人不予颁发执照或者不在规定期限内做出准予颁发执照决定的；
- （三）在办理执照和实施监督检查过程中，索取他人财物或者谋取其他利益的；
- （四）不依法履行监督职责，造成严重后果的。

**第五十四条** 从事管制员技能考核的检查员违反本规则规定不正确履行职责，情节严重的，由民航局取消其检查员资格。



**第五十五条** 管制员专业培训机构违反本规则规定颁发或者不颁发培训合格证的，由民航局或者地区管理局处以警告或者 1 万元以上 3 万元以下罚款。

**第五十六条** 执照申请人以欺骗、贿赂等不正当手段取得执照的，由民航局撤销其相应执照，3 年内不得再次申请执照。同时，由地区管理局对当事人处以警告或者 500 元以上 1000 元以下罚款。

**第五十七条** 违反本规则规定，未取得执照而独立从事民用航空空中交通管制工作的，由地区管理局对当事人处以 500 元以上 1000 元以下罚款，情节严重的，2 年内不得申请管制员执照。

**第五十八条** 违反本规则规定，持照人执照未经有效注册或者不具备相应签注而独立从事民用航空空中交通管制工作的，由地区管理局责令限期改正，并对当事人处以警告；情节严重的，处以 200 元以上 1000 元以下罚款或者暂停其执照权利 3 个月至 6 个月。

**第五十九条** 管制单位违反本规则规定，安排未取得执照的人员独立从事民用航空空中交通管制工作的，由地区管理局责令改正，并处以 5 万元以上 10 万元以下罚款。

**第六十条** 管制单位违反本规则规定，安排执照未经有效注册或者不具备相应签注的持照人独立从事民用航空空中交通管制工作的，由地区管理局责令改正，并且对管制单位处以警告；情节严重的，处以 5000 元以上 3 万元以下罚款。

**第六十一条** 持照人所在单位未按规定管理持照人技术档案的，由地区管理局责令限期改正，情节严重的，处以警告。

**第六十二条** 持照人违反本规则第四十条规定从事民用航空空中交通管制工作的，由地区管理局对持照人给予警告或者 200 元以上 1000 元以下罚款；情节严重的，由地区管理局暂停其执照权利 3 个月至 6 个月。

**第六十三条** 持照人违反民用航空法律、法规、规章，未按规定履行职责，对事故征候、严重事故征候或者事故负有直接责任的，由民航局或者地区管理局对持照人处以 500 元以上 1000 元以下罚款或者暂停其执照权利 3 个月至 12 个月；情节严重的，由民航局依照《中华人民共和国飞行基本规则》吊销其执照。

**第六十四条** 持照人与事故征候、严重事故征候或者事故有直接关系的，调查期间地区管理局可以暂停其执照权利。

## **第六章 附则**

**第六十五条** 本规则自 2011 年 1 月 1 日起施行。

1986 年 4 月 14 日发布，2006 年 6 月 21 日中国民航总局令 第 168 号修订的《民用航空空中交通管制员执照管理规则》（CCAR-66TM-R3）同时废止。

**第六十六条** 在本规则施行前按照《民用航空空中交通管制员执照管理规则》（CCAR-66TM-R3）获得的执照继续有效，其

注册、换证和其他管理事项自本规则施行之日起按照本规则执行。

附件一:

## 民用航空空中交通管制员执照申请表

本部分由申请人填写

I 基 本 信 息														
1 姓名（汉语及全拼）					2 性别			3 国籍			8 照片			
4 出生日期					5 出生地			6 民族						
7 身份证明编号														
9 工作单位								10 联系电话						
11 通信地址								12 邮政编码						
13 学历			14 毕业院校和专业						15 毕业时间					
16 工 作 简 历	起止年月		在何单位、任何职务及职称											
II 申 请 信 息														
17 申请何种签注管制员执照														
<div style="display: flex; flex-wrap: wrap;"> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 机场管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 进近管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 进近雷达管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 精密进近雷达管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 区域管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 区域雷达管制</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 飞行服务</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 运行监控</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 工作地点_____</div> <div style="width: 50%;"><input type="checkbox"/> 其他_____</div> </div>														
18 体检合格证信息														
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>编 号 _____</div> <div>颁发单位 _____</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>颁发日期 _____</div> <div>有效日期 _____</div> </div>														
19 培训合格证信息														
<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>编 号 _____</div> <div>颁发单位 _____</div> </div> <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>颁发日期 _____</div> <div>有效日期 _____</div> </div>														

本部分由申请人填写

<b>20 理论考试合格证信息</b>		
编 号 _____	颁发单位 _____	
颁发日期 _____	有效日期 _____	
<b>21 技能考核合格证信息</b>		
编 号 _____	颁发单位 _____	
颁发日期 _____	有效日期 _____	
<b>22 岗位培训经历</b>		
起止日期	培训项目、名称	培训教员
<b>23 岗位见习工作经历</b>		
起止日期	岗位见习工作经历	管制单位主任
<b>24 附下述文件</b>		
<input type="checkbox"/> 身份证明复印件 <input type="checkbox"/> 学历证书复印件 <input type="checkbox"/> 体检合格证复印件 <input type="checkbox"/> 培训合格证复印件 <input type="checkbox"/> 理论考试合格证复印件 <input type="checkbox"/> 技能考核合格证复印件 <input type="checkbox"/> 岗位培训和工作经历证明复印件 其他 _____		
<b>III 声明：我保证上述填写内容属实，如有不实后果本人负责。</b>		
<b>25 申请人签字</b>	<b>26 申请日期</b>	
	<div style="text-align: right;">年      月      日</div>	

<b>IV 地区管理局受理及初审</b>	
<b>27 地区管理局</b> <input type="checkbox"/> 华北 <input type="checkbox"/> 东北 <input type="checkbox"/> 华东 <input type="checkbox"/> 中南 <input type="checkbox"/> 西南 <input type="checkbox"/> 西北 <input type="checkbox"/> 新疆	
<b>28 受理决定</b>  <input type="checkbox"/> 该申请人申请事项属于本机关职权范围，提供的申请材料齐全、符合法定形式，予以受理。 <input type="checkbox"/> 不予受理，退回申请人。并告知申请人如下事项： <hr/> <hr/>	
<b>29 受理人</b>	<b>30 受理日期</b> <div style="text-align: right;">年    月    日</div>
<b>31 初审事项</b>	
<input type="checkbox"/> 核实申请人身份。 <input type="checkbox"/> 核实申请人学历背景、工作单位等基本信息。 <input type="checkbox"/> 确定申请人所持有的体检合格证是否现行有效，审查合格证上的信息。 <input type="checkbox"/> 检查申请人培训合格证的有效性。 <input type="checkbox"/> 检查申请人理论考试合格证的有效性。 <input type="checkbox"/> 检查申请人技能考核合格证的有效性。 <input type="checkbox"/> 核实申请人是否满足要求的申请经历，包括培训经历和工作经历。	
<b>32 初审结论</b>	
<input type="checkbox"/> 经初步审查，该申请人符合颁发管制员执照的条件，上报民航局最终审核。 <input type="checkbox"/> 经初步审查，该申请人不符合颁发管制员执照的条件，上报民航局最终审核。 理由： <hr/>	
<b>33 初审人签字：</b>          <div style="text-align: right;">年    月    日</div>	<b>34 负责人签字：</b>          <div style="text-align: right;">(加盖行政印章)</div> <div style="text-align: right;">年    月    日</div>

本部分由民航局填写

<b>V 民航局审核</b>																			
<b>35 审核意见</b>																			
<input type="checkbox"/> 经审核，该申请人符合颁发管制员执照的条件，建议为其颁发管制员执照。										<input type="checkbox"/> 经审核，该申请人不符合颁发管制员执照的条件，建议不予颁发管制员执照。理由如下： <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border-bottom: 1px solid black; height: 15px; margin-top: 5px;"></div>									
<b>36 审核人</b>										<b>37 审核日期</b> <div style="text-align: right; margin-top: 5px;">           年      月      日         </div>									
<b>38 执照管理部门负责人</b>										<b>39 签发日期</b> <div style="text-align: right; margin-top: 5px;">           年      月      日         </div>									
<b>40</b> <input type="checkbox"/> 同意颁发管制员执照。 <input type="checkbox"/> 不予颁发管制员执照。																			
															（加盖行政印章） 年      月      日				
<b>41 执照档案编号</b>																			

## 关于《民用航空空中交通管制员执照管理规则》 的修订说明

民用航空空中交通管制执照是依照《中华人民共和国民用航空法》和《中华人民共和国飞行基本规则》设定的行政许可，同时也是国际民航组织要求缔约国管理的航空人员执照之一。现行《民用航空空中交通管制员执照管理规则》（以下简称《执照管理规则》）是 1996 年 4 月 14 日中国民用航空总局公布，经过 1997 年、1999 年、2006 年三次修订的民航局规章。为了适应 2007 年民航空管体制改革后的新形势，根据《中华人民共和国行政许可法》等法律、行政法规民航局组织对《执照管理规则》进行了修订，现将有关情况说明如下：

### 一、修改的基本思路

管制员执照管理实施十余年来，执照管理的各项制度及配套的培训、检查、考核措施相对完善，各类规章、规定已形成体系。主要相关法规有《民用航空空中交通管制员执照管理规则》、《中国民用航空空中交通管制岗位培训管理规则》等规章 2 部，《民用航空空中交通管制员执照管理程序》、

《民用航空空中交通管制检查员规定》、《管制员雷达模拟机岗位培训大纲》、《空中交通管制岗位培训大纲—区域管制



》、《空中交通管制岗位培训大纲—进近管制》、《空中交通管制岗位培训大纲—机场管制》等规范性文件 5 部。现行《执照管理规则》是《行政许可法》颁布后完成修订的规章，规章中对管制员执照的管理环节和技术要求适应现有空管运行和人员管理的需要。空管体制改革后具体行政主体发生了变化，规章中的行政程序需要做相应调整。鉴于目前管制员执照管理相对成熟，此次修订遵循的思路是：延续现有有效执照管理方式，重点修改行政程序，明确管理机关和运行单位职责，减少不必要的管理环节，降低行政成本，发挥行业自律的作用。

## 二、修订后的《执照管理规则》总体结构

修订后的《执照管理规则》分为六章，共六十六条，在现有《执照管理规则》的篇章结构基础上进行了微调。章节具体包括：总则；执照申请与颁发；申请人应当具备的知识、技能和经历；执照管理；法律责任；附则等。其中，第一章总则为执照管理的依据、范围、主体、类别和定义；第二章为申请执照或签注前需要取得的证明、取得执照后需要的经历要求和不得从事管制工作的情况以及执照的申请、颁发、签注、变更等程序；第三章为各类管制执照申请人应当具备的知识、技能和经历；第四章为执照注册制度、注册程序以及执照近期经历要求；第五章为违反规定应当承担的法律责任；第六章为规章的实施与废止情况。

### 三、《执照管理规则》修改的主要方面及需要说明的问题

#### （一） 执照管理的主体和程序

根据民航空管体制改革方案，民航空管行政许可办理工作由民航局空管办和管理局承担。按照民航法中对民航两级政府的规定，参考现有管制员执照和民航其他人员执照两级管理的模式，修订后的《执照管理规则》规定管制员执照申请由管理局受理并进行初步审查。民航局根据初审意见进行审核并做出行政决定。

#### （二） 申请人应当取得的证书

作为申请执照的前置环节，申请人提出申请前应当获得培训合格证、体检合格证、理论考试合格证、技能考核合格证和经历证明。与现行规章相比，将申请人经历中对培训的要求调整为培训机构颁发培训合格证以证明申请人符合管制员执照取得条件。考虑到管制员是以个人技能为主的职业，培训的质量十分重要，同时管制员培训的内容相当丰富，培训承担单位多种多样，主要包括：管制专业（院校）培训、程序管制基础课程培训、雷达管制基础课程培训、管制英语等级培训、管制特殊技能培训。因此将培训合格证单独作为要求提出，突出了对培训的管理，同时适应管制员培训多样性的特点。

规章中对申请人应当取得证书的签发主体作了明确的

规定。鉴于行政机关主要对申请人基本知识进行考察评定，因此理论考试合格证由民航地区管理局签发；为了保证技能考核的准确，确实符合当前管制工作需要，技能考核由地区管理局组织，在任管制检查员主持和技能考核，考核后由地区管理局颁发技能考核合格证；考虑到培训和体检可由具备能力的第三方承担，培训合格证、体检合格证由第三方机构签发；由于管制员资格和所从事的岗位工作有密切的联系，单位有能力掌握其人员经历，因此经历证明由申请人所在单位提交。

### **(三) 申请人应当具备的条件**

申请人应当具备的条件中取消了首次申请管制员执照年龄不得超过 35 周岁的限制，扩大了相对人的自由。实际工作中少数机场管制单位确实存在招收培养管制员年龄大于 35 岁的情况，取消这一限制有利这些机场的发展，同时也符合国际民航组织的标准。

### **(四) 管制检查员的作用**

规章中延续了目前管制检查员的作用，明确“空中交通管制检查员，是由民航局委任，依据规定代表民航局从事有关空中交通管制人员资质管理和空中交通管制单位技术检查等工作的专业技术人员”。空中交通管制检查员队伍的建设工作的开展已经有十余年的历史。目前全国共有检查员近 200 人，这支队伍在管制人员和单位技术检查上发挥了积极的作用。

为了继续发挥管制检查员在人员资格管理中的作用，此次修订保留管制检查员制度，适当放宽了聘用管制检查员的范围，并明确由其在管制员技能考核和参加注册检查中的权力。

#### **(五) 单位年度自查和注册制度**

现行执照管理规则中采用行政机关年度检查的方式保证管制员持续具备工作能力。这种管理方式相对严格，工作量大，管理成本较高。考虑到管制单位对其人员的体检、岗位培训、工作经历和技能掌握负有重要责任，而且能够在工作中具体了解掌握每个人员的情况。为了发挥管制单位的主观能动性，修订将行政机关年度检查制度调整为单位自查后申请注册的制度。行政机关对管制员年度体检、培训、经历、考核等情况证明文件作形式审查，在必要时对申请注册人员进行注册检查，实施考试、考核。此种管理方式及发挥了管制单位的主观能动性，又没有放松行政机关的持续监管，同时降低了行政成本和频繁检查对运行的影响。

同时，此次修订中规定持照人执照未经注册或者注册无效的，不得从事其执照载明的工作。此规定与执照的长期有效相呼应，一方面减少不必要的执照到期大批量的换发，另一方面又保证了持照人持续保持工作所需的技能。

#### **(六) 管制员执照地点签注**

随着空中交通的发展和地方机场的增加，管制单位委托

其他单位承担管制职责的情况日益增加。为了规范管制员调动和按委托方式同时承担多个单位管制任务的情况，修订后的《执照管理规则》增加了管制员工作地点签注的要求，明确管制员工作岗位需与执照地点签注相符合，增加或者变更工作地点签注应当在新工作地点和持照人监督下完成至少一个月的管制见习工作。为了适应新设立管制的单位的情况，经管理局批准后人员地点签注可以降低。

#### **(七) 持照管制员注册条件的特殊批准**

管制员获得执照后每年应当按照规定进行执照注册。修订后的规章中对注册的条件有明确的规定。然而实际工作中却存在管制员暂时或部分条件不符合注册条件但并不影响其岗位工作的情况。因此，借鉴其他航空人员管理的方式，此次修订增加了管制员执照注册的偏离条款。注册条件偏离情况下有限制条件的批准注册，更大范围的利用了管制队伍的人力资源，保护了管制员的个人利益，同时也丰富了管理机关对不符合注册条件特殊情况的管理手段。

#### **(八) 管制员航线实习的规定**

管制员航线实习是管制员保持和提高管制服务质量的重要途径，在《中国民用航空空中交通管理规则》中已有明确的规定。考虑到航线实习不直接影响管制员保证安全的能力，作为管制员技术管理的要求在业务规章中规定较为合适，因此取消了本规章中管制员每年参加航线实习的要求。

#### 四、征求意见情况

规章修订前，民航局对空管相关行政许可规章广泛征求全国意见，初步了解各单位对空管行政许可的意见和建议，对许可规章修订做出工作安排。在《执照管理规则》起草过程中召开专题会议征求了民航局空管局等相关单位的相关意见。完成《执照管理规则》修订后征求了民航局空管局，各地区管理局，各地区空管局，各机场、航空公司，飞行学院等单位意见。行业征求意见共收到 20 个单位 102 条意见和建议。意见征求完成后对意见和建议逐条整理分析，对于合理建议已采纳，其他建议做出了相应说明。